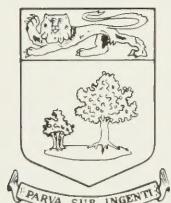
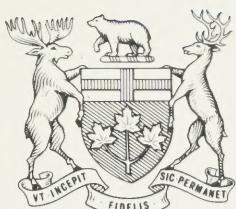


Regional Economic Development

Intergovernmental Position Paper

CAI

- 85156





Digitized by the Internet Archive
in 2021 with funding from
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761114653413>

INTERGOVERNMENTAL POSITION PAPER

ON THE PRINCIPLES AND FRAMEWORK FOR REGIONAL ECONOMIC DEVELOPMENT

BY

THE GOVERNMENT OF CANADA

AND THE GOVERNMENTS OF THE PROVINCES OF

ONTARIO

QUEBEC

NOVA SCOTIA

NEW BRUNSWICK

MANITOBA

BRITISH COLUMBIA

PRINCE EDWARD ISLAND

SASKATCHEWAN

ALBERTA

NEWFOUNDLAND AND LABRADOR

AND THE GOVERNMENTS

OF YUKON AND THE NORTHWEST TERRITORIES

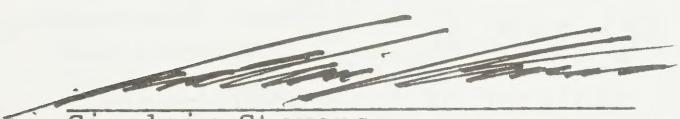


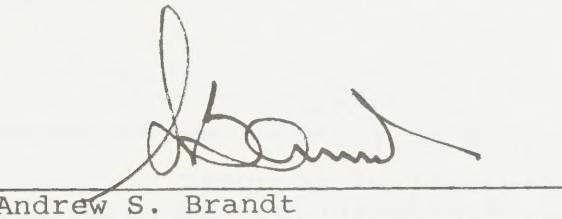
There are few areas of public policy that so centrally touch on the essential nature of Canada as that of regional economic development. We are pleased that after a number of years of uncertainty and confrontation between the two orders of government concerning regional economic development a new spirit of co-operation has emerged.

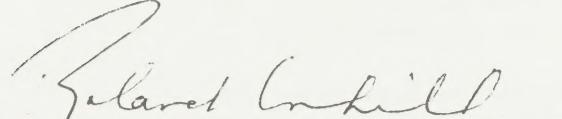
This paper is concrete evidence of this new co-operative relationship and will hopefully provide Canadians with a clear indication of the direction the federal, provincial and territorial governments will be following in their regional economic development policies.

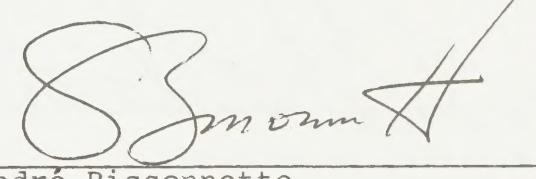
The Governments of Canada and the Provinces acknowledge the importance of the Northwest Territories and Yukon in the national economy. It is recognized that the two territories are significant participants in the federal-provincial economic planning and consultative process represented by this paper.

Everyone of us takes pride in having participated in developing these approaches and we believe that these will be essential to our economic development.

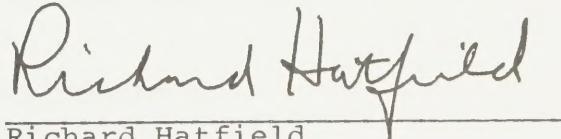

Sinclair Stevens
Minister of Regional Industrial
Expansion
Canada


Andrew S. Brandt
Minister of Industry and Trade
Ontario

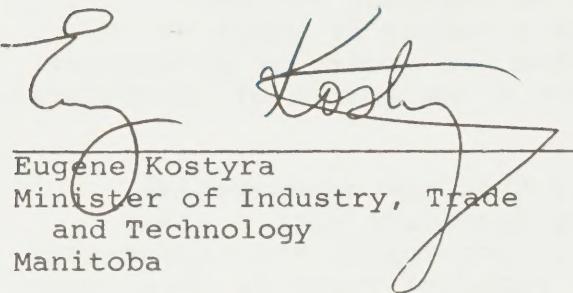

R.J. Thornhill
Minister of Development
Nova Scotia


André Bissonnette
Minister of State for
Small Businesses
Canada

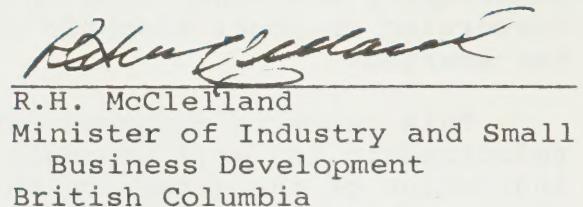

Rodrigue Biron
Minister of Industry and
Commerce
Quebec


Richard Hatfield
Premier
New Brunswick

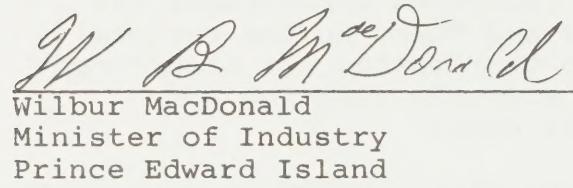
PREFACE



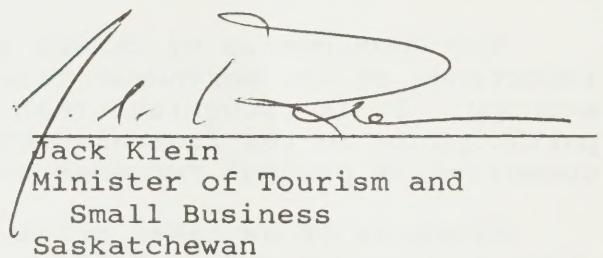
Eugene Kostyra
Minister of Industry, Trade
and Technology
Manitoba



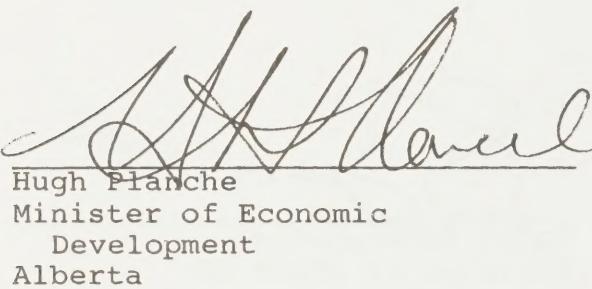
R.H. McClelland
Minister of Industry and Small
Business Development
British Columbia



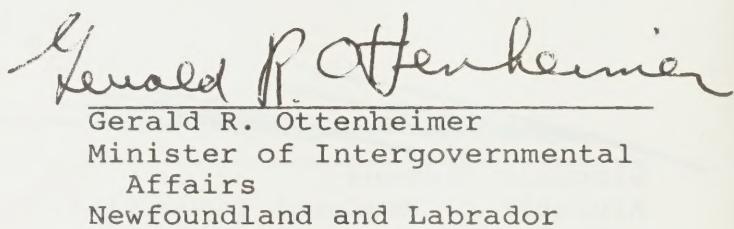
Wilbur MacDonald
Minister of Industry
Prince Edward Island



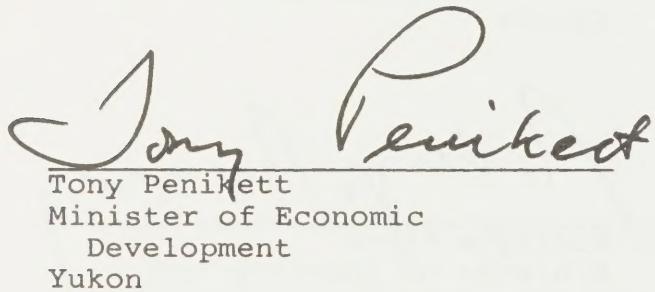
Jack Klein
Minister of Tourism and
Small Business
Saskatchewan



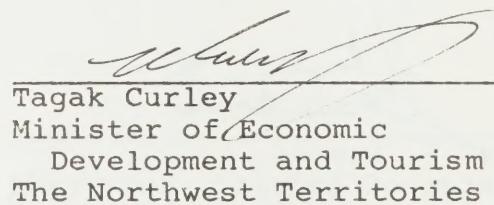
Hugh Planche
Minister of Economic
Development
Alberta



Gerald R. Ottenheimer
Minister of Intergovernmental
Affairs
Newfoundland and Labrador



Tony Penikett
Minister of Economic
Development
Yukon



Tagak Curley
Minister of Economic
Development and Tourism
The Northwest Territories

One of Canada's greatest strengths is its wide diversity. The governments of Canada and the provinces agree that this diversity offers vast opportunities to build a strong Canada based on mutual understanding and respect.

Nowhere is the diversity of Canada more apparent than in its economic makeup. The provinces and territories have distinct economic characteristics, a condition that, in light of world market forces and public policies, has caused areas to experience different and varying rates of economic growth and development. Past economic growth and growth prospects in Canada are rooted in the country's regional economic diversity.

The legacy of changing worldwide economic forces and of Canada's diversity is a situation today in which there is considerable inequality in the distribution of economic benefits among regions of the country. Some parts of the country have faced cyclical fluctuations in economic circumstances, while other areas have faced pervasive and persistent structural problems in their economic development. At the same time, the economic needs of other areas to achieve their economic potential cannot be ignored. Regional economic development policy is a response to the major challenges these situations pose.

The overall objective of regional economic development policy is the improvement of employment and income for all Canadians, based on the realistic economic opportunities of each region. Such policy must be designed to help each region contribute as much as possible to its own prosperity and to that of the nation as a whole. Weak regions hurt national performance -- strong regions mean a strong Canada.

The necessity to respond to the specific economic needs of different regions and provinces has been recognized by national and provincial governments for many years. The Government of Canada and the Provincial Governments are committed to:

- a. promoting equal opportunities for the well-being of Canadians;
- b. furthering economic development to reduce disparity in opportunities; and

PRINCIPLES

- c. providing essential public services of reasonable quality to all Canadians.

The economic realities in Canada demand a variety of flexible and innovative approaches to economic development. Both governments and the private sector must be prepared to address these realities in a manner which will permit a balanced approach to economic development in Canada. This can mean a variety of different approaches and intensity of effort in different regions at any time. At the same time, a commitment to both equity and efficiency in the Canadian economic system must guide our common objectives of maximizing employment and income opportunities.

PRINCIPLES FOR REGIONAL ECONOMIC DEVELOPMENT

Regional Development Ministers at their meeting on January 21, 1985 developed nine fundamental principles to guide the governments of Canada and the provinces in their efforts to foster regional economic opportunities. These were subsequently endorsed by First Ministers at their meeting in Regina on February 14 and 15, 1985. It was agreed that further ministerial meetings would be held to develop these principles. What follows is an initial elaboration of those principles. At its core is the recognition that all jurisdictions in Canada must, on balance, seek to build a Canadian economy which is both efficient in the context of the world marketplace, and equitable in the context of Canadian society as a whole.

Principle 1

THE FEDERAL AND PROVINCIAL GOVERNMENTS VIEW REGIONAL ECONOMIC DEVELOPMENT AS A HIGH PRIORITY AMONG NATIONAL AND PROVINCIAL ECONOMIC GOALS.

This is the most important principle of all.

It recognizes that opportunities for economic development in Canada are rooted in regional diversity, and that policies have to reflect this basic reality. It means that the federal and provincial governments will make the utmost efforts to realize the economic potential of each province of Canada.

It recognizes that national economic growth has not been spread evenly; that economic distress

and high taxation levels do exist in certain areas; and that these gaps between slower-growth provinces and the rest of the nation need to be addressed as a first order priority among national and provincial economic goals if the nation is to be truly prosperous and just to all its citizens.

The goal of more equal economic opportunity is consistent with stronger economic growth for the country as a whole. Efforts to reduce disparities through sound economic development are an investment for future prosperity and increased self-reliance for each region. They strengthen the unity of the country.

As a crucial element in the framework for policy formulation, increased emphasis must be placed on identifying opportunities for federal and provincial government instruments to strengthen regional economic development, including special regional development programs, trade/tariff policies, public procurement, tax measures, special locational grants, offset programs and general government programs.

Ultimately, Canada's economic stability and its potential for economic growth rests to a significant degree on the ability of Canadians to compete in the domestic and international marketplace. Canadians must be able to produce selected goods and services better than anyone else within specific foreign markets. They must also have the infrastructure to do so. Economic development efforts should be directed to untapped regional opportunities in both "have" and "have-not" provinces. At the same time, realistic, market-driven opportunities should also receive recognition irrespective of their geographic origins.

Principle 2

THE OVERALL OBJECTIVE OF REGIONAL DEVELOPMENT IS TO IMPROVE EMPLOYMENT AND INCOME THROUGH SUSTAINABLE ECONOMIC ACTIVITY BASED ON REALISTIC OPPORTUNITIES IN EACH REGION.

Regional development programs should focus on realistic opportunities for sustainable economic activity in each province. Sustainable opportunities will tend to be based on the comparative advantage of each region. This should not be a recipe for maintenance of the status quo. Current economic specializations are not the only guide to viable new opportunities, and new directions deserve to be explored.

PRINCIPLES

A policy framework which concentrates only on established manufacturing and processing operations will, by definition, be biased against economically disadvantaged regions, and will ensure that these regions will continue to be disadvantaged. The framework should encompass all sectors and the encouragement of viable new investment.

In today's competitive environment, in which all industrial nations face the imperatives of structural change and technological innovation, regional development policy must increasingly focus on ways and means to create new income and employment through investment and productivity improvement. We must seek to maintain our world position in existing industries while at the same time pursuing new opportunities in other areas which will help us to maintain and improve stable economic growth.

Principle 3

INITIATIVES SHOULD BE DEVELOPED THROUGH CONSULTATION AND DISCUSSION TO ASSIST CANADIANS IN THE LESS DEVELOPED REGIONS TO ACHIEVE GREATER ECONOMIC SECURITY BASED ON ECONOMIC OPPORTUNITY.

This principle implies that a policy which establishes goals and objectives specifically for the slower-growth regions of Canada must be an essential component of regional economic development policy. That policy must reflect the fact that the slower-growth areas of the country do not always have a strong private sector; and that slower-growth provinces frequently do not have fiscal resources to fund the required programs. If indeed the disparities are to be reduced, extraordinary efforts will be required to raise the economic growth of these poorer regions, relative to their population, above that of Canada as a whole.

There has been little improvement in disparities in unemployment and earned income. This demonstrates that regional disparities in Canada are pervasive and persistent. They continue to exist because they reflect real differences in economic endowment and market position, and the limited effectiveness of regional economic development policies in the past.

Free market forces alone will not solve these problems. This is reflected in our history. The national transportation system was an enormously

significant public enterprise, which along with the national tariff policy was a strong influence in shaping the current economic structure and distribution of wealth of the country. Governments can and should improve access to and enhance economic opportunities. They should provide the environment and the means for individuals and firms to realize opportunities and thus to create employment and income.

Both orders of government recognize that their regional economic development responsibilities are complementary and that there must be an understanding of each other's respective roles and relative fiscal capacities, in order to take meaningful economic development initiatives. It is, therefore, extremely important that there be effective intergovernmental co-operation, consultation and discussion, otherwise policies and programs will be ineffective as some past efforts have been. This process of co-operation, consultation and discussion must also be an ongoing process since economic circumstances continually change.

Principle 4

CLOSER FEDERAL-PROVINCIAL CO-OPERATION SHOULD BE ACHIEVED BY HARMONIZING ALL REGIONAL ECONOMIC DEVELOPMENT EFFORTS.

Federal-provincial harmonization refers to the need to rationalize public sector programs and bureaucracies so that duplication is reduced and government programs will be more comprehensible to the private sector. These efforts should include all activities related to economic development, including all programs, services and promotions, and training and human development policies that provide all Canadians with an equal opportunity to obtain skills required for employment in a changing economy.

Federal-provincial harmonization also refers to the need to ensure that wasteful competition between provinces in attracting investment does not occur. In this regard, multilateral discussions among regions are required.

This does not mean that the provinces should not be competing with each other in a given industry or sector. Rather, it accepts that if a region is prepared to adjust and grow and become more competitive in a particular industry, it should not be denied the opportunity to compete on the grounds that the same industry already exists in another region.

Principle 5

ALL MAJOR NATIONAL POLICIES SHOULD BE JUDGED, IN PART, IN TERMS OF THEIR REGIONAL IMPACT. AND, SO FAR AS IS POSSIBLE, THOSE POLICIES SHOULD REINFORCE THE GOAL OF FAIR AND BALANCED REGIONAL DEVELOPMENT.

Regional development must be the concern of every department and agency within both orders of government. When a department within the federal government is developing a national policy, or when a specific program is being proposed to deal with a specific problem in a region of the country, the impact of that policy on all regions should be taken into account. By considering such impacts, national programs can be modified to take into account differing economic circumstances in each province. Programs aimed at a particular area should also be reviewed to minimize negative effects on other regions.

Within the federal government, the Cabinet Committee on Economic and Regional Development is the focal point for federal regional economic development policy and for ensuring that national policies promote fair and balanced regional economic growth. In light of the regional diversity of the Canadian economy, national development policies have to be regionally sensitive and should collectively stimulate sustainable development in all regions. Clearly other federal policies also have important regional impacts and these should be examined as well. From the perspective of regional economic development, federal policies should comprise:

- a. a fiscal and monetary policy that will create an attractive climate for regional economic development and job creation;
- b. an investment policy that will encourage and support local entrepreneurs and Canadian and foreign investors;

- c. an industrial policy that will include strategic use of instruments such as public procurement, industrial offsets as well as special incentives to strengthen the private sector in slow growth regions;
- d. a transportation policy that recognizes geographical and locational difficulties;
- e. a trade policy that recognizes the essential role exports of resource products play in the economy;
- f. sectoral policies that are differentiated to reflect regional diversity and reflect the need for national and international competitiveness.

Principle 6

PARTICULAR EMPHASIS BY GOVERNMENTS SHOULD BE GIVEN TO IMPROVING THE INVESTMENT CLIMATE, TO REMOVING IMPEDIMENTS TO GROWTH, AND CREATING OPPORTUNITIES FOR THE PRIVATE SECTOR TO CONTRIBUTE TO MAXIMUM ECONOMIC GROWTH IN ALL PARTS OF CANADA.

The private sector, operating on criteria of market viability, is ideally suited to generating lasting employment opportunities in all regions, including those experiencing slow growth. Regional economic development policy should encourage private sector-led development by creating a healthy investment climate through fiscal and monetary, investment and trade policies; governments should foster a climate which is conducive to business creation, expansion and modernization, and which frees entrepreneurial initiative. The specific impediments to growth of each region would be overcome through regionally sensitive programs for the development of managerial and other skills, diffusion of technology, provision of infrastructure and investment incentives.

PRINCIPLES

As a general rule, investment in slower-growth provinces is hampered by a leakage of investment capital. While the total pool of savings may be lower in these regions than in the rest of the country because of lower incomes, there is a substantial pool of investment capital generated in these regions. The problem is that it is not reinvested in these regions.

The mix of public and private sector activity in the economy will vary from region to region. In areas where the private sector is not strong, a policy which focusses only on their role as the motivator of the economy will not yield significant economic growth. For this reason, it would be a mistake to take a narrow view of the private sector. In every region local community-based and co-operative groups, business associations, trade unions and other organizations are often active in promoting economic development, and have unique and important contributions to make. Policies should be sensitive to their needs and the opportunities they represent.

Governments also have an active role in the economy, providing the necessary infrastructure and services which are beyond the responsibility or interest of other groups. In addition, the public sector in Canada has a special responsibility to foster international trade.

Principle 7

CONTINUING CONSULTATION WITH THE PRIVATE SECTOR SHOULD FOCUS ON POLICIES IN AREAS SUCH AS INNOVATION, EXPORTS, MARKETING, PRODUCTIVITY AND TRAINING WITH THE OVERALL PURPOSE OF DEVELOPING CONCERTED STRATEGIES FOR GROWTH AND ADJUSTMENT.

This principle follows naturally from the previous one. The important role of the private sector in the identification and realization of development opportunities necessitates ongoing communications between various groups in the private sector, including labour organizations, and governments. Consultation can help ensure that policies promote competitiveness and growth. In the current challenging economic setting innovation, exports, marketing, productivity and training for entrepreneurial and other skills are particularly important, along with policies promoting adjustment and change.

Consultation should not be a one-way street. The business community should also examine its own attitudes and practices with a view to expanding business opportunities in Canada's less developed regions. The private sector should be prepared to recognize and to seize the opportunities arising from changing trade patterns and comparative advantage, new technologies, improved transportation and communications linkages, much upgraded skills and infrastructure and growth of regional markets. It should avoid the traps in old ways of thinking and old commercial and organizational structures which stand in the way of new opportunities. New forms of co-operation of firms and community involvement can improve the environment for young businesses in the slow-growth regions, and ongoing consultation will help improve the understanding of all partners in regional economic development and thus lead to effective concerted strategies.

Principle 8

GOVERNMENTS SHOULD EXPLORE OPPORTUNITIES FOR INCREASING INTERREGIONAL TRADE AND ELIMINATING BARRIERS BETWEEN PROVINCES.

The federal and provincial governments hold the view that, as a general rule, increased interregional trade will lead to productivity improvements and import substitution and thereby benefit all regions of the country. The simple fact is that the Canadian market offers opportunities for Canadian business to produce and sell at competitive prices which may be foregone by fragmentation.

For a variety of reasons, local preference and similar policies have been implemented to encourage development. There is a need to understand better the extent and nature of these measures, and their impact.

Accordingly, and in a renewed effort towards co-operation and openness, governments are committed to explore opportunities for enhanced interregional trade through their procurement and other policies, and to remove barriers between provinces.

Principle 9

TRANSPORTATION IS RECOGNIZED AS A KEY TO REGIONAL ECONOMIC DEVELOPMENT.

All regions of Canada are highly sensitive to the use of transportation as an instrument of

CONCLUSION

economic development. Therefore, regional development policy must take into account the types and adequacy of transportation systems, the levels of service, and the role which transportation facilities and infrastructure play in each particular region.

It is difficult to picture Canada without a national railway, a Trans-Canada Highway or a St. Lawrence Seaway. These were integral parts of nation-building and are vital to the continued existence of the country. Transportation is essential to the growth of the nation and has a key role in any regional development policy. For example, the substantial investment required to improve the rail system in Western Canada is critical to the success of Western agriculture and other resource developments.

CONCLUSION — A REGIONAL ECONOMIC DEVELOPMENT ACTION PLAN

This position paper reflects the joint commitment of the governments of Canada, the provinces and the territories to implement a truly effective regional economic development policy within the country. The principles contained herein have been affirmed by all governments and will form the basis of a concrete and meaningful action plan to address the issue of regional economic development.

These principles are seen as key guidelines for policy development and implementation. They cover a broad spectrum of economic activity and recognize there are differing strengths and weaknesses in each province. By working together and using these principles the governments of Canada and the provinces will develop initiatives aimed at addressing the economic problems and developing the economic opportunities of each region.

In developing this action plan it is further agreed that:

- ° Ministers will meet regularly, both on a multilateral and on a bilateral basis, to review regional economic concerns and progress in applying the nine principles;

- there will be broad and active discussion of regional development goals and opportunities with the private sector on a national, regional and provincial basis;
- all governments are committed to dealing with the significant economic disparities between different parts of the country. This involves, among other things, the development of infrastructure and services required to allow the slower-growth areas to fully participate in the economic life of the country;
- joint policies will be developed to ensure that assistance programs enable investors to pursue regional opportunities as they arise, recognizing that realistic, market-driven opportunities should receive recognition irrespective of their geographic origin;
- the Economic and Regional Development Agreements will continue as key instruments in delivering regional economic development programming. The essential feature of ERDAs is that they bring governments together to work jointly towards shared development goals for each province. They are flexible and permit a wide range of initiatives, fitted to the needs and opportunities of each part of the country;
- in conjunction with principle 4, governments pledge to establish more effective policies for small and medium-sized businesses. To this end, governments are discussing harmonization of financial support programs. In addition, both orders of government will launch a joint effort to reduce the regulatory and paperburden on small business;
- governments will jointly review their transportation policies and programs as they affect regional development;

CONCLUSION

- ° officials will be instructed to meet regularly and to report to ministers the results of several immediate tasks.
Officials will:
 1. prepare a series of options which could retain and attract investment capital in all regions of Canada,
 2. identify and examine interprovincial trade barriers, the effects they are having on regional development and what opportunities they present,
 3. identify, examine and recommend the opportunities and prospects for increasing interprovincial trade,
 4. consider how duplication of federal and provincial government programs, services and promotions in support of regional economic development can be reduced, so that these programs will be more comprehensible to the private sector,
 5. recommend mechanisms by which governments could co-operate to ensure that competition between provinces for major investment projects does not result in misallocation and waste of scarce resources through unproductive bidding wars,
 6. establish a comprehensive and commonly understood regional development data base to assist governments and the private sector in assessing regional development problems and opportunities.

While we are establishing this shared approach of governments, we are also reaching out to the Canadian people to join forces with us. Governments can set the environment and indicate directions. The private sector also has a major responsibility to identify and pursue realistic opportunities based on the economic potential of each region.

In those provinces which suffer major economic disparities, the limitations of the private

sector to address these disparities are recognized. Therefore, specific public sector policies and programs aimed at the reduction of regional disparities are required.

Earlier we pointed to the need for a two-way flow of information and ideas between the government and the private sector. We invite individual Canadians, businesses, local development organizations, labour organizations and other groups with a role in development to share their views and experience with governments.

At the same time, we agree that consultation should never be a substitute for action. What we hope for is a continuing dialogue as we proceed with the task to which we have committed ourselves.

6) établir une base de données exhaustive sur le développement régional, qui soit complète par tous, afin d'aider les gouvernements et les problèmes et les possiblités de développement régional.

Tout en établissant cette approche conjointe au niveau des gouvernements, nous invitions également les Canadiens à collaborer avec nous. Les gouvernements à responsabilité impériale doivent indiquer les directions à prendre. Le secteur privé et climatique doit également assumer une responsabilité importante, qui consiste à déterminer et à tirer parti des possibilités de développement régional, en fonction de son potentiel.

La où il existe des disparités économiques majeures entre les provinces, il est recommandé que le secteur privé ne peut pas toujours y pallier. Dans ces cas, il faut prévoir des mesures et des programmes spécifiques du secteur public pour réduire ces disparités.

Nous avons mentionné plus tard la nécessité d'un échange d'information et d'idées entre les gouvernements et le secteur privé. Nous invitons les Canadiennes, les organisations de développement local, les entreprises et les syndicats ainsi que d'autres groupes de vue et leur expérience avec les gouvernements.

Toutefois, nous sommes convaincus que la consultation ne doit jamais remplacer l'action. Nous voulons établir un dialogue suivit tout au long de la consultation pour assurer que nous avons entrepris, nous sommes convaincus que la

1. accomplissement de la tâche que nous avons entrepris.

En outre, les deux ordres de gouvernements s'efforcent de réduire les fardeaux imposés à la petite entreprise par la réglementation et la paperasserie.

que les représentants des gouvernements examinent conjointement leurs politiques et programmes en matière d'entreprises réglementaires ou leurs mesures d'information et de renforcement régulière.

que les représentants des gouvernements développent des résultats des tâches entreprises.

Les représentants des gouvernements devront :

- 1) préparer une série d'options qu'il permettraient de résoudre dans toutes les régions du Canada;
- 2) déterminer et examiner les obstacles au commerce international, leur incidence sur le développement régional et les possibilités qu'ils offrent;
- 3) déterminer et examiner les possibilités et du commerce international;
- 4) voir comment les chevauchements des programmes et des services fédéraux et provinciaux en matière de développement régional, ainsi que des activités de promotion qui en découlent peuvent être publiques même comprendre le fonctionnement réduits, de façon à ce que le secteur privé

5) recommander des mesures grâce auxquelles à une mauvaise répartition et à un projet d'investissement ne donne pas lieu à des provinces pour l'accès à de grands projets d'investissement qui se conjointement que la concurrence que se font les provinces pourront s'assurer

CONCLUSION

Il est difficile d'imaginer le Canada sans chemin de fer national, sans route Transcanadienne ou sans voie maritime du Saint-Laurent. Ils ont servi à bâtir le pays et sont des éléments indispensables à sa survie. Le transport est essentiel à la croissance du pays et constitue un facteur clé de toute politique de développement régional. Par exemple, l'investissement dans l'ouest canadien est un élément crucial pour le succès des projets agricoles dans l'Ouest canadien et de mise en valeur d'autres ressources.

CONCLUSION - PLAN D'ACTION VISANT LE DEVELOPPEMENT ECONOMIQUE REGIONAL

que Les ministres tiendront régulièrement des rencontres tant multilatérales que bilatérales, pour étudier les problèmes économiques régionaux et les programmes réalisés dans l'application des neutres principes;

En dressant ce Plan d'action, il est en outre convenu :

Ces principes sont considérés comme des lignes directrices pour élaborer des mesures de développement économique régional et les mettre en œuvre. Ils touchent un large éventail d'activités économiques et reconnaissent que chaque province a des points forts et des points faibles. À l'aide de ces principes, le gouvernement fédéral et les provinces lancront des initiatives visant à s'attaquer aux problèmes économiques de chaque province et à tirer parti de leurs possibilités.

Huitième principe

LES GOUVERNEMENTS DEVRAIENT ETUDIER LES POSSIBILITES EN VUE D'AUGMENTER LE COMMERCE INTERREGIONAL ET D'ELIMINER LES OBSTACLES ENTRE LES PROVINCES.

Les gouvernements fédéral et provinciaux considèrent que, régle générale, l'accroissement du commerce interprovincial donne lieu à une amélioration de la productivité et à une substitution des importations qui bénéficient à toutes les régions du pays. Cela devrait tout simplement faire de la marche canadienne offrir aux entrepreneurs canadiens des possibilités de produire et de vendre à des prix concurrentiels que la fragmentation régionale risque de sacrifier.

Pour diverses raisons, des mesures donnant une préférence à certaines parties du pays et d'autres politiques similaires ont été mises en oeuvre afin de promouvoir le développement. Il importe de mieux comprendre l'entendue et la nature de ces mesures ainsi que leur incidence.

Par conséquent, les gouvernements dans un nouvel esprit de coopération et d'ouverture, se sont engagés à explorer, dans le cadre de leurs politiques d'achat et d'autres politiques, les possibilités nouvelles d'accroître le commerce interprovincial et d'éliminer les obstacles entre les provinces.

Neuvième principe

LE TRANSPORT EST RECONNUE COMME ETANT UN INSTRUMENT CLEF DU DEVELOPPEMENT ECONOMIQUE REGIONAL.

Toutes les régions du Canada reconnaissent l'importance de l'utilisation du transport comme instrument de développement économique. Par conséquent, une politique de développement régional doit tenir compte des types de ressources de transport et leur pertinence, les niveaux de service et le rôle que les installations et l'infrastructure de transport jouent dans chaque région en particulier.

EN CONSULTATION AVEC LE SECTEUR PRIVE, IL CONVIENIT DE S'ATTACHER AUX POLITIQUES DANS DES DOMAINES COMME L'INNOVATION, LES EXPORTATIONS, LA COMMERCE DANS LA PRODUCTION, LA FORMATION DANS UN BUT GLOBAL D'ESTABLIR UNE STRATEGIE CONCRETE DE CROISSANCE ET D'ADAPTATION.

Ce principe découle logiquement du précédent. Le rôle important que joue le secteur privé dans la détermination et l'exploitation des possibilités de développement nécessite une communauté suivie entre diverses groupes du secteur privé, y compris le monde du travail, et les gouvernements. La consécration permet de s'assurer que les politiques sont axées sur la promotion de la compétitivité et de la croissance. Dans le contexte du défi économique actuel, l'innovation, la compétitivité et le développement des exportations, la production et le commerce international, les économies de l'entreprise et le développement des compétences en matière d'entrepreneuriat et d'autres capacités sont particulièrement importants, tout comme les politiques visant à favoriser l'innovation et l'entrepreneuriat.

La consultation ne doit pas se faire dans un sens seulément. Les entreprises doivent également senser leur environnement.

Pour les jeunes entreprises dans les régions à faible taux de croissance. Une consultation suivie engendrera une meilleure compréhension du développement économique régional de la part de tous les intervenants et mènera ainsi à des stratégies concrètes et efficaces.

Les éventail des activités économiques des secteurs publics et privés varie d'une région à l'autre. Dans les domaines où le secteur privé est faible, une politique axée seulement sur le rôle de ce dernier en tant que moteur de l'économie ne suscite qu'une croissance économique importante. Il serait donc erroné de se tenir à une vision restrictive du secteur privé. Dans chaque région, les groupes locaux, communautaires et coopératives, les associations d'entreprises, les syndicats et d'autres organisations participent souvent activement à la promotion du développement économique. Leur contribution est importante, voire unique. Les politiques doivent tenir compte de leurs besoins et des possibilités qu'ils présentent.

Registre générale, l'investissement dans les provinces a faible taux de croissance est mince par rapport à la capitale. Bien que l'ensemble de l'éparpillement des capitaux soit assez faible dans les régions, le problème de capitaux du fait que ces capitaux restent du pays, parce que les revenus y sont plus bas, un volume considérable de capitaux est produit dans ces régions. Le problème découle du fait que ces capitaux n'y sont pas réinvestis.

critères de viabilité commerciale, est tout désigné pour créer des débouchés durables en matière d'emplois, dans toutes les régions, y compris les régions à faible taux de croissance. Les mesures de développement économique de la région doivent favoriser les initiatives de développement de la croissance. Le secteur privé, en créant un climat propice à la croissance, contribue à l'essor régional et à la croissance économique. Les critères de viabilité commerciale sont donc créés pour assurer la croissance durable et durable dans toutes les régions, en matière d'emplois, dans les régions à faible taux de croissance.

LES GOUVERNEMENTS DÉVRAIENT TOUT D'ABORD CHERCHER À AMÉLIORER LE CLIMAT D'INVESTISSEMENT, ÉLIMINER LES OBSTACLES À LA CROISSANCE ET D'ASSURER UNE CROISSANCE ÉCONOMIQUE MAXIMALE PARTOUT AU CANADA.

Sixième principe

- a) une politique budgétaire et monétaire créant un climat propice au développement économique régional et à la création d'emplois;
- b) une politique d'investissement qui encourage et appuie les entreprises canadiennes et étrangères;
- c) une politique industrielle qui prévoit l'utilisation stratégique d'instruments comme les achats publics, les retombées industrielles ainsi que les stimulants spéciaux visant à renforcer le secteur privé dans les régions à faible taux de croissance;
- d) une politique du transport qui reconnaît les problèmes et les difficultés d'ordre géographique;
- e) une politique commerciale qui reconnaît le rôle essentiel que jouent les exportations des richesses naturelles dans l'économie;
- f) des politiques sectorielles différencierées pour tenir compte de la diversité régionale et reflétant la nécessité d'une compétitivité à l'échelle nationale et internationale.

LES PRINCIPES

Ce principe ne signifie toutefois pas que les provinces ne puissent pas se faire concurrence dans l'industrie ou un secteur donné. Il reconnaît plutôt que si une région est prête à s'adapter, à évoluer et à développer plus concrètement dans une industrie particulière, on ne doit pas lui refuser la possibilité d'essayer de se tailler une place sur le marché sous prétexte que la même industrie existe déjà dans une autre région.

Cinquième principe

TOUTE POLITIQUE NATIONALE D'IMPORTANCE MAJEURE DEVRAIT ETRE EVALUÉE, EN PARTIE, EN FONCTION DE SON IMPACT AU NIVEAU REGIONAL. DANS LA MESURE DU POSSIBLE, CES POLITIQUES DEVRAIENT APPUYER L'OBJETIF VOLANT QUE LE DEVELOPPEMENT REGIONAL SOIT JUSTE ET BIEN ÉQUILIBRÉ.

Chaque ministère et organisme des deux ordres de gouvernement doit se préoccuper du développement régional. Lorsqu'un ministère du gouvernement fédéral élaborer une politique canadienne, ou lorsqu'un programme pour résoudre un certain problème dans une région du pays, l'incidence de cette politique sur toutes les régions doit être prise en considération. On pourra ainsi adapter les programmes nationaux aux différentes circonstances économiques de chaque province. Les programmes destinés à une région en particulier devraient être examinés en vue de minimiser leurs effets néfastes sur d'autres régions.

Au sein du gouvernement fédéral, le Comité du Cabинет chargé du développement économique et régional, le Point central de la politique fédérale de développement économique et régional. Il veillait à ce que les politiques fédérales favorisent une croissance économique régionale juste et équitable. Compte tenu de la diversité régionale de l'économie canadienne, les politiques nationales de développement doivent tenir compte des aspects régionaux et stimuler collectivement un développement soutenu dans toutes les régions. D'autres politiques fédérales ont manifestement à elles, des répercussions régionales importantes et doivent également être étudiées. Du point de vue du développement économique régional, les politiques régionales doivent donc comprendre :

Cette harmonisation porte également sur la nécessité d'éviter toute concurrence inutile entre les provinces pour attirer les investissements. À cet égard, des discussions multilatérales entre les provinces sont indispensables.

L'harmonisation des efforts fédéraux-provinciaux conduite à ratification liser les programmes et la bureaucratie gouvernementaux afin de réduire les cas de chevauchement et de rendre les programmes gouvernementaux plus compréhensibles pour le secteur privé. Ces efforts devraient englober toutes les activités des gouvernements liées au développement économique, y compris les programmes, les services et les activités de formation et de perfectionnement des ressources humaines qui offrent à tous les Canadiens des chances égales pour acquérir les compétences nécessaires en vue d'occuper un emploi dans une économie en évolution.

IL DEVRAIT ETRE POSSIBLE D'INTENSIFER LA COLLABORATION FEDERALE. PROVINCIALE EN HARMONISANT TOUS LES EFFORTS DE DEVELOPPEMENT ECONOMIQUE REGIONAL.

Quattuorme principle

Politique tarifaire, a eu une forte influence sur la configuration économique du pays et sur la répartition des richesses. Les gouvernements peuvent et doivent améliorer les débouchés économiques et en faciliter l'accès. Ils devraient favoriser aux particuliers et aux entreprises le climat et les moyens nécessaires pour tirer parti des débouchés et créer ainsi des emplois et des revenus.

LES PRINCIPES

La politique de développement régional sur les moyens de créer de nouveaux revenus et de nouveaux emplois par un accroissement des investissements et de la productivité. Nous devons chercher à maintenir la position concurrentielle de nos industries tout en poursuivant des tâches de nos industries tout en poursuivant des débouchés dans d'autres domaines qui peuvent nous aider à maintenir et à améliorer une croissance économique stable.

PAR VOIE DE CONSULTATION ET DE DISCUSSION, DES INITIATIVES PRÉCISES DEVRAIENT ÊTRE MISES DE L'AVANT AFIN D'ARRIVER À UNE PLUS GRANDE SECURITÉ RÉGIONS MOINS BIEN NANTIES À EN ARRIVER À UNE PLUS GRANDE SECURITÉ. ECONOMIQUE FONDÉE SUR DES DEBOUCHES.

Il n'y a pas eu beaucoup d'amélioration en ce qui concerne les inégalités dans l'emploi et le revenu gagné. Cela nous montre que les disparités régionales au Canada sont omniprésentes et persistantes. Ces disparités persistent parce qu'elles reflètent des différences réelles au chapitre des avantages économiques de chaque région et leur position sur le marché ainsi que l'efficacité restrictive des politiques de développement économique régional des années passées.

Les forces du marché libére ne peuvent à elles seules résoudre ces problèmes. Notre histoire nous en a donné la preuve. Le réseau de transport a été une énorme et grande chose entrepris publique qui, comme la

Enfin de compétition, la stabilité économique du Canada et son potentiel de croissance économique reposent, dans une large mesure, sur la capacité des Canadiens de soutenir la concurrence sur les marchés intérieurs et étrangers. Les Canadiens mesurent de produire certains biens et services mieux quiconque sur certains marchés étrangers. Ils doivent disposer de l'infrastructure nécessaire à cet égard. Les activités de développement économique doivent être orientées vers les débouchés régionalaux non exploités dans les provinces "bien nanties" et "moins bien nanties", tout en privilégiant également les débouchés nationales", tout en privilégiant également les débouchés nouveaux ne constituant pas la seule voie vers la maintenir le statu quo. Les spécialisations économiques régionales, ceci ne doit pas être vu comme une récente tendance résultant de découler de l'avantage comparatif de chaque soutenue dans chaque province. Bien que ces dernières susceptibles d'engendrer une activité économique doivent être axes sur des possibilités réalisées et suscitées d'une politique régionale.

LE DEVELOPPEMENT ECONOMIQUE REGIONAL A POUR OBJECTIF GLOBALE D'ACROITRE LE NOMBRE D'EMPLOIS ET LES REVENUS, A PARTIR D'ACTIVITES ECONOMIQUES QUI PEUVENT ETRE MAINTENUES EN SE BASANT SUR LES POSSIBILITES REELLES DE CHAQUE REGION.

Deuxième principe

Les programmes de développement régional doivent être axes sur des possibilités réalisées et suscitées d'une politique régionale. Bien que ces dernières soutenue dans chaque province. Bien que ces dernières résultant de découler de l'avantage comparatif de chaque soutenue dans chaque province. Bien que ces dernières suscitées d'une politique régionale.

Une politique-cadre axée seulement sur les activités établies de fabrication et de transformation des nouvelles industries viables. Il faut aussi explorer de nouvelles industries viables.

Dans le monde de concurrence qui caractérise notre époque, où toutes les nations industrielles doivent s'adapter à des changements structurels et à l'innovation technique, il faut axer de plus en plus

des avantages et contrebalancer ces régions. L'approche doit, au contraire, englober tous les secteurs et favoriser de nouvelles industries viables.

LES PRINCIPES

Premier principe

LES GOUVERNEMENTS FÉDÉRAL ET PROVINCIAUX CONSIDERENT QUE LE DEVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE REGIONAUX EST PROVINCIAUX. PROVINCIAUX.

Principles:

Il sagit du plus important des neuf

Ce principe reconnaît que les économiques au Canada sont liées à la diversité régionale et que les politiques doivent refléter cette réalité fondamentale. Autrement dit, les gouvernements fédéral et provinciaux doivent faire tout leur possible pour réaliser le potentiel économique de chaque province du Canada.

Ensuite, il faut déterminer la date à laquelle l'ensemble de la population sera immunisée. Ainsi, si l'immunisation commence à la date t_0 , alors l'ensemble de la population sera immunisée à la date $t_0 + \tau$, où τ est la durée nécessaire pour que l'ensemble de la population soit immunisée.

regionalization of the quebecois polities do violence to the principles of equality

echonomiques au Canada sont très élevées à la différence

Ce principe reconnaît que les possibilités

Principles.

Il recouvrira tout que la croissance économique
Pays est négative; qu'il existe dans certaines régions
des difficultés économiques découlant d'un taux de
chomage élevé, de faibles revenus, d'une forte
croissance et de niveaux d'impôt élevés; et que la
réduction des fosses qui séparent ces régions du res-
du pays doit constituer une priorité de premier plan
seul des objectifs économiques canadiens et provin-
cials assurer la prospérité du pays et l'équité po-

chômage élevé, de faibles revenus, d'une lente croissance et de niveaux d'impôt élevés; et que la réduction des fosses qui séparent ces régions du reste du pays doit constituer une priorité de premier plan au sein des objets économiques canadiens et provinciaux afin d'assurer la prospérité du pays et l'équité pour les citoyens.

Il reconnaît que La croissance économique du pays est inégalé; qu'il existe dans certaines régions des difficultés économiques décoloniant d'un taux de

du Canada.

Pour réaliser le potentiel économique de chaque province

fedéral et provincial doivent faire tout leur possible

réalité fondamentale. Autrement dit, les groupements

et que les politiques doivent refléter cette

Économiques au Canada sont liées à la diversité

Ce brein-géide reconnaît que les possébilités

• **Academy Award** (Academy Award for Best Supporting Actor)

Principles of Epidemiology in Clinical Practice

LES GOUVERNEMENTS FÉDÉRAL ET PROVINCIAUX CONSIDERENT QUE LE
DEVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE REGIONAL EST UNE DES PRIORITÉS
PRESSENTES PARMI LES OBJECTIFS ÉCONOMIQUES NATIONAUX ET
PROVINCIAUX.

provincie. Le gouvernement du Canada et les gouvernements provinciaux s'engagent à :

a) promouvoir l'égalité des chances de tous les Canadiens dans la recherche de leur bien-être;

b) favoriser le développement économique pour réduire l'inégalité des chances;

c) fourrir à tous les Canadiens, à un niveau de qualité acceptable, les services publics essentiels.

Etant donné les réalisations économiques du Canada, il faut donc apprécier diverses approches, les gouvernements et le secteur privé doivent être prêts à aborder ces réalisations à l'aide d'efforts de développement du secteur public et de l'économie au Canada. Cela peut signifier l'utilisation d'approches variées et le déploiement d'efforts d'intensité diverse dans les différentes régions. De même, nous devons fondre nos objectifs communs d'optimisation des débouchés en matières d'emploi et de revenu sur un ensemble économique canadien.

Ensuite, il faut renforcer les efforts de développement économique régional. Ces possiblités de nouvelles charges du développement régional ont élabore minières séparent tenues pour la mise au point de ces principes. La description qui suit représente une élaboration initiale des principes. Elle repose sur la reconnaissance du fait que le cœur du problème est que toutes les jurisdictions du Canada doivent, tout compte fait, battre une économie mondiale qui soit à la fois efficace sur les marchés canadiens et équitable pour toutes les régions du Canada. Il faut donc prendre en compte les principes de la Société canadienne.

LES PRINCIPES DE DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE RÉGIONAL

Les principes de développement régional ont établi que le gouvernement du Canada et les provinces doivent favoriser l'égalité et l'équité du système économique que canadien.

Il faut donc apprécier diverses approches, les gouvernements et le secteur privé doivent être prêts à aborder ces réalisations à l'aide d'efforts de développement du secteur public et de l'économie au Canada. Cela peut signifier l'utilisation d'approches variées et le déploiement d'efforts d'intensité diverse dans les différentes régions. De même, nous devons fondre nos objectifs communs d'optimisation des débouchés en matières d'emploi et de revenu sur un ensemble économique canadien.

Ensuite, il faut renforcer les efforts de développement économique régional. Ces possiblités de nouvelles charges du développement régional ont étabore minières séparent tenues pour la mise au point de ces principes. La description qui suit représente une élaboration initiale des principes. Elle repose sur la la Société canadienne.

Les principes de développement régional ont établi que le gouvernement du Canada et les provinces doivent favoriser l'égalité et l'équité du système économique que canadien.

Il faut donc apprécier diverses approches, les gouvernements et le secteur privé doivent être prêts à aborder ces réalisations à l'aide d'efforts de développement du secteur public et de l'économie au Canada. Cela peut signifier l'utilisation d'approches variées et le déploiement d'efforts d'intensité diverse dans les différentes régions. De même, nous devons fondre nos objectifs communs d'optimisation des débouchés en matières d'emploi et de revenu sur un ensemble économique canadien.

Ensuite, il faut renforcer les efforts de développement économique régional. Ces possiblités de nouvelles charges du développement régional ont étabore minières séparent tenues pour la mise au point de ces principes. La description qui suit représente une élaboration initiale des principes. Elle repose sur la la Société canadienne.

INTRODUCTION

La grande diversité du Canada constitue l'un

canadien et provincial aux reconnaissent que cette diversité offre de vastes possibilités pour battre un Canada fort fondé sur la compréhension et le respect de chacun.

Or, cette activité n'est nullement partie aussi appartenante que dans la configuration économique du pays.

croissance et de développement variés. La croissance économique que le pays a enregistrée par le passé et ses perspectives actuelles de croissance trouvent leur source dans la diversité économique des régions.

La diversité du Canada ainsi que les changements qui ont connus les tendances économiques mondiales ont entraîné au cours du temps de fortes inégalités dans

diverses régions du Pays. Certaines ont dû faire face aux fluctuations des cycles économiques. D'autres ont été confrontées à des problèmes structurels persistants dans leur développement économique. En outre, il est impossible d'ignorer les besoins économiques d'autres régions qu'il cherche à réaliser leur potentiel économique. L'enonce intergouvernemental des principes et du cadre de développement économique régional constitue une réponse aux principaux défis qu'entraîne une régulation de l'économie mondiale des échanges et des situations.

Dans l'ensemblé, l'énoncée de principes de développement économique régional vise à améliorer l'emploi et le revenu de tous les Canadiens, en tenant compte de l'agion réaliste des possibilités économiques de chaque région. Un tel énoncée doit être conçu de façon à aider chaque région à contribuer autant que possible à sa propre prospérité et à celle du pays dans son ensemble. Des régions faibles font du tort à la performance économique du Canada; des régions fortes font un Canada fort.

Les gouvernements fédéral et provinciaux savent de longue date qu'il est nécessaire de prendre en considération les besoins économiques propres à chaque

Eugène Kostyra
Ministre de l'Industrie du
Commerce et de la Technologie
Manitoba

Willbur Macdonald
Ministre de l'Industrie
Île-du-Prince-Édouard

Hugh Blanche
Ministre du Développement
économique
Alberta

Tony Penikett
Ministre du Développement
économique
Yukon

R.H. McClelland
Ministre de l'Industrie et du
Développement des petites
entreprises
Colombie-Britannique

Jack Klein
Ministre du Tourisme et des
petites entreprises
Saskatchewan

Gerard R. Ottenheimer
Ministre des Affaires inter-
gouvernementales
Terre-Neuve et Labrador

Tagak Curley
Ministre du Développement
économique et du Tourisme
Les Territoires du Nord-Ouest

Richard Hatfield

Quebec
Commerce
Ministère de l'Industrie et du
Bordigher Biرون

Ministre Bissounette André
Ministre d'Etat à la Petrite Entreprise
Canada

Chacun de nous est fier d'avoir participé à la rédaction de ces origentations et nous croyons qu'elles seront essentielles à notre développement économique.

Les gouvernements du Canada et des provinces reconnaissent l'importance des territoires du Nord-Ouest et du Yukon dans l'économie canadienne. Ils reconnaissent également que les deux territoires sont des participants importants dans le processus de planification et de consérvation régionales-provinciales en matière économique que présente ce document.

Ce document illustre de façon concrète cette nouvelle coopération et donne aux Canadiens, espérants-le, une idée claire de la direction que suivront le gouvernement fédéral et ceux des provinces et des territoires dans leurs politiques de développement économique régional.

Peu de secteurs de population publique touchent de façon aussi essentiellement à la nature même du Canada que le développement économique régional. C'est avec plaisir qu'après des années d'incertitude et de confrontation entre les deux ordres de gouvernement concernant le développement économique régional, nous voyons émerger un nouvel esprit de collaboration.

R.J. Thorhälli Ministre du Développement Nouvelles-Écosse

Andrew S. Brandt
Ministre de l'Industrie et du
Commerce
Ontario

Sinclair Stevens Ministre de l'Expansion Industriele régionale Canada

A horizontal row of approximately 20 thin, dark, parallel lines, likely representing a series of measurements or data points.

PREFACE

DU YUKON ET DES TERRITOIRES DU NORD-OUEST

ET LES GOUVERNEMENTS

DE TERRE-NEUVE ET DU LABRADOR

DE L'ALBERTA

DE LA SASKATCHEWAN

DE L'ILE-DU-PRINCE-EDOUARD

DE LA COLUMBIE-BRITANNIQUE

DU MANITOBA

DU NOUVEAU-BRUNSWICK

DE LA NOUVELLE-ÉCOSSE

DU QUÉBEC

DE L'ONTARIO

LES GOUVERNEMENTS DES PROVINCES

LE GOUVERNEMENT DU CANADA,

PRÉPARÉ PAR

REGIONAL

DE DEVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE

DES PRINCIPES ET DU CADRE

ÉNONCÉ INTEGRÉ GOUVERNEMENTAL

3 1761 11465341 3



Le développement économique régional
Énergie intergouvernemental